

**Comité de Seguridad
Alimentaria y
Agricultura (CSAA)**
Establecido en: 1998

COMPOSICIÓN

Naciones Unidas: Banco Mundial, FAO, PMA, PNUD.

Sociedad civil y ONG:

Christian Aid; Asociación cristiana de socorro y desarrollo; Concern; German **Agro Action**; Farm África; Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja; Irish Catholic Agency (TROCA-IRE); Oxfam; Save the Children Fund RU.

Donantes: Austrian

Development Cooperation (OAD); Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA); Departamento para el Desarrollo Internacional (DPDI); Comisión Europea (CE); Organismo alemán de cooperación técnica (GTZ); Italian Cooperation; Organismo de Cooperación Internacional Japonés; Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC); Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID);

Embajadas de Alemania, Bélgica, Finlandia, Francia, Irlanda, Israel, Países Bajos, Suecia.

Actividades anteriores:

Estudio sobre la reserva etíope de seguridad alimentaria; preparación de programas de seguridad alimentaria de Etiopía (misión dirigida por el Banco Mundial); coordinación de actividades complementarias, incluido el examen del informe de la misión presentado al Gobierno para sus observaciones.

Etiopía



FIDA/F. MATTOU

Apoyo a los esfuerzos encaminados a reducir la pobreza

Sólo se pueden hacer progresos en la reducción de la pobreza orientando la acción hacia sus manifestaciones más extremas, que son el hambre y la inseguridad alimentaria.

En Etiopía, el Comité de seguridad alimentaria y agricultura representa al grupo temático de la Red sobre Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria en el país, y

está tratando de que el espectro del hambre y la inseguridad alimentaria esté en el centro de los esfuerzos que se están realizando por reducir la pobreza.

El Comité se reúne una vez al mes para tratar principalmente sobre cuestiones relacionadas con la ayuda alimentaria. En 2000, por ejemplo, se dedicó sobre todo a examinar el llamamiento formulado por la Comisión de prevención y preparación para casos de desastre pidiendo ayuda alimentaria para las poblaciones damnificadas por las inundaciones y las personas desplazadas en el interior del país como consecuencia del conflicto de Etiopía con Eritrea. Las diversas reuniones del Comité con el Gobierno versaron principalmente sobre los compromisos de ayuda alimentaria

// Etiopía, con sus 65 millones de habitantes y un ingreso medio de 100 dólares EE.UU. per capita, es uno de los países más pobres del África subsahariana. La asimétrica distribución del ingreso deja a alrededor del 60 por ciento de la población por debajo de la línea de pobreza. En el índice de desarrollo humano (IDH) del PNUD, Etiopía está clasificada entre los últimos países, el 171° de 174, sólo por encima de Burkina Faso, el Níger y Sierra Leona. Según una estimación de la FAO, alrededor del 51 por ciento de la población está desnutrido y se considera que más de dos millones de personas viven en situación de inseguridad alimentaria crónica.

// TOMADO DEL 'INFORME ESPECIAL DE LA MISIÓN DE EVALUACIÓN DE CULTIVOS Y SUMINISTROS ALIMENTARIOS DE LA FAO Y EL PMA A ETIOPÍA', 9 DE ENERO DE 2001



asumidos por los donantes: los calendarios de entrega; las contribuciones del Gobierno; la disponibilidad y compra de cereales alimentarios en el lugar; y las cantidades que podían tomarse en préstamo de la Reserva etíope de seguridad alimentaria.

Esta orientación a la ayuda alimentaria complementa la labor realizada en el pasado por el Comité de seguridad alimentaria en Etiopía, a saber: un estudio y análisis de la función, magnitud y estructura de la Reserva etíope de seguridad alimentaria; y la coordinación de las actividades complementarias de una misión de donantes dirigida por el Banco Mundial y enviada al país para formular un programa de seguridad alimentaria para Etiopía. El Comité también ha servido de foro para presentaciones e informaciones, por parte de diversos organismos, sobre temas relacionados con la seguridad alimentaria, y últimamente ha examinado el estudio del gasto público que propicia la inclusión de la seguridad alimentaria en el presupuesto nacional.

Se debe a este conocimiento y comprensión exhaustivos de las cuestiones alimentarias el hecho de

que se haya pedido últimamente al Comité que preparara aportes sobre la seguridad alimentaria para el documento de Etiopía sobre la estrategia de lucha contra la pobreza (DELP). Documento necesario para que el país pueda acogerse al alivio de la carga de la deuda en el marco de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME)

El primer paso que dará el Comité en el proceso consistirá en examinar el documento provisional sobre la estrategia de reducción de la pobreza. Este documento de mitad de período, presentado al Fondo Monetario Internacional (FMI) y al Banco Mundial en septiembre de 2000, se preparó habiendo consultado poco a la sociedad civil, las ONG o los donantes bilaterales. Se consideró insuficiente en cuanto a la forma de presentar la problemática de la inseguridad alimentaria, y débil la correspondencia entre ésta y las políticas expuestas en el documento. En vista de la persistencia de la inseguridad alimentaria en Etiopía, agravada a menudo por el grave flagelo de las sequías, el FMI y el Banco Mundial recomendaron que

¿Qué son los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP)?

Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) son necesarios para que los países puedan acogerse al alivio de la deuda en el marco de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME). Lanzada por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) y respaldada por el G8 (Grupo de países más industrializados), la Iniciativa constituye un sistema global para reducir la deuda externa de los países más pobres del mundo y muy endeudados, y coloca el alivio de la deuda dentro del marco global de reducción de la pobreza.

Los países contemplados en la Iniciativa deben ejecutar programas duraderos e integrados de reducción de la pobreza y de reforma económica, y presentar un documento de estrategia de lucha contra la pobreza. Ahora bien, en la primera serie de dichos documentos ha faltado una exposición apropiada sobre el desarrollo agrícola y rural. En estos documentos sobre la estrategia de reducción de la pobreza se describen las políticas y los programas macroeconómicos, estructurales y sociales de un país destinados a promover el crecimiento y reducir la pobreza, así como las necesidades financieras conexas. Dichos documentos son preparados por los gobiernos a través de un proceso participativo que involucra a la sociedad civil y a los asociados para el desarrollo, incluidos el Banco Mundial y el FMI.



FIDA/F. MATTIOLI



FIDA/A.CoNTI

dentro del documento sobre la estrategia de reducción de la pobreza se incluyera una estrategia global de seguridad alimentaria.

El Comité cuenta con una rica experiencia colectiva y su participación en la preparación del documento supondrá aportar al proceso mensajes concretos y coherentes en materia de políticas, elaborados con precisión y concordados en forma participativa con los donantes y la sociedad civil. Se ha formado espontáneamente un pequeño grupo de trabajo para aprovechar al máximo la labor realizada anteriormente.

Puntos sobre los que se centrará la atención del grupo de trabajo:

Conceptos

- La autosuficiencia nacional no necesariamente reducirá la inseguridad alimentaria. El problema no consiste tanto en la disponibilidad de alimentos en el país cuanto en la posibilidad de tener acceso a ellos (aunque lo primero puede ser también un problema).
- Es importante distinguir entre inseguridad alimentaria crónica y grave (con los

mandatos e intervenciones institucionales conexos). La inseguridad alimentaria en Etiopía es principalmente estructural y crónica más que transitiva y grave, y es una de las facetas de la pobreza.

- El hambre es el resultado de un proceso, no un hecho repentino.
- Hay que descubrir estrategias multidimensionales para la seguridad alimentaria. La agricultura no será suficiente, dadas las limitaciones de la producción de muchas familias aquejadas de inseguridad alimentaria.

Experiencias

- Quince años de ayuda alimentaria a Etiopía no sirvieron para atacar las causas del hambre ni para reducir la malnutrición. Algo tiene que cambiar.
- Los gastos de la ayuda alimentaria y de la inseguridad alimentaria no se han incluido en el estudio del gasto público. Esto ha impedido una planificación anticipada y la integración con otros gastos de desarrollo.

Recomendaciones en materia de políticas

- Trabajar por incluir los gastos de seguridad alimentaria en el estudio del gasto público.
- Aclarar las responsabilidades a nivel regional y federal en cuanto a la inseguridad alimentaria crónica/grave.
- Elaborar y ejecutar un proceso de evaluación que distinga entre inseguridad alimentaria crónica y grave.

Se ha preparado una matriz que recoja el concepto de seguridad alimentaria y las políticas conexas examinadas en el primer DELP, la estrategia del Gobierno en materia de seguridad alimentaria y las experiencias y trabajos en los que han participado los miembros del comité.

Esta labor normativa es un primer paso decisivo para asegurar que los esfuerzos realizados en el pasado y los que se están desplegando actualmente por los asociados nacionales en la seguridad alimentaria se incluyan en el DELP del país y que, a su vez, éste tenga un efecto decisivo en la población vulnerable de Etiopía aquejada de inseguridad alimentaria.